



www.eumayors.eu

“Il processo di redazione dei PAES nei comuni della Provincia di Roma: indirizzi metodologici, criticità e prospettive”

Andrea Barbabella, Fondazione per lo sviluppo sostenibile

Giornata partecipata dei Comuni aderenti al Patto dei Sindaci
Roma, 4 ottobre 2011





www.eumayors.eu

Un "Patto" basato su target



Con la sottoscrizione al Patto dei Sindaci il vostro Comune si è impegnato a intraprendere un percorso decennale che lo porterà a ridurre le emissioni di gas serra di almeno il 20% rispetto all'anno base.

PATTO DEI SINDACI

F PREMESSO che il Panel Inter-Governativo sul Cambiamento Climatico (IPCC) ha confermato che il cambiamento climatico è una realtà e la sua causa principale è l'uso di energia da parte del genere umano;

PREMESSO che l'Unione Europea (UE) ha adottato il 9 Marzo 2007 il documento "Energia per un mondo più verde", impegnandosi unilateralmente a ridurre le proprie emissioni di CO₂ del 20% entro il 2020 e incentivando nel corso del 2007 il fondo di efficienza energetica e del 2011 la quota di utilizzo delle fonti di energia rinnovabile sul totale del mix energetico;

PREMESSO che il Piano di Azione dell'Unione Europea per l'efficienza energetica "Realizzare le potenzialità" include come azione prioritaria la creazione di un Patto dei Sindaci;

PREMESSO che il Comitato delle Regioni dell'UE ribadisce la necessità di combinare azioni

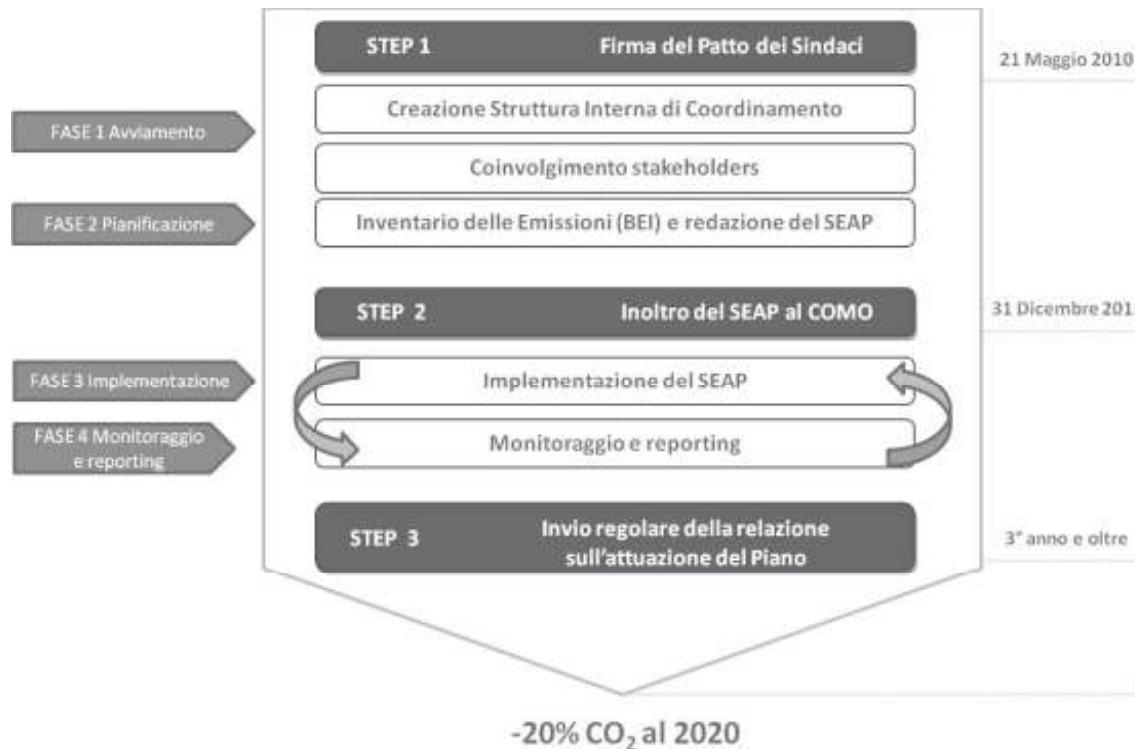




Un percorso da qui al 2020



Si tratta di un percorso codificato, con scadenze temporali e standard metodologici in buona parte determinati. Subito dopo la firma del Patto, la prima fase del processo riguarda l'elaborazione del Bilancio energetico-emissivo e la redazione e inoltro del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES). Questa fase deve essere portata a termine, a meno di eventuali proroghe, entro un anno dalla sottoscrizione del Patto.





L'attività della Fondazione per lo sviluppo sostenibile



www.eumayors.eu

La Fondazione per lo sviluppo sostenibile, attraverso un accordo di partenariato con la Provincia di Roma, fornisce supporto tecnico ai comuni aderenti al Patto nel percorso che li porterà fino all'inoltro definitivo del PAES all'Ufficio del Patto dei Sindaci (CoMO).

L'attività di supporto prevede due livelli di intervento:

- 1) Supporto indiretto, destinato a tutti i comuni della provincia che hanno aderito, basato sull'organizzazione di eventi e incontri (come quello attuale) e sulla produzione di materiale specifico volto ad agevolare i comuni nel percorso verso una corretta elaborazione del proprio PAES (come il documento di indirizzo metodologico illustrato di seguito);
- 2) Supporto diretto, con specifiche azioni di tutoraggio su un numero ristretto di comuni, fino alla trasmissione finale del documento (attualmente 10 Comuni sotto "tutor", con data prevista di approvazione e inoltro del Piano al 31/12/2011).





www.eumayors.eu

“Approcci, criteri e metodi nella pianificazione energetica sostenibile per il Patto dei Sindaci”



Il Documento d'indirizzo per la redazione dei Piani d'azione per l'Energia Sostenibile (PAES) nei Comuni della Provincia di Roma si articola in tre capitoli:

1. Presupposti della pianificazione: *governance* e partecipazione;
2. Struttura e contenuti del documento di Piano;
3. *Check list* delle principali azioni di Piano.





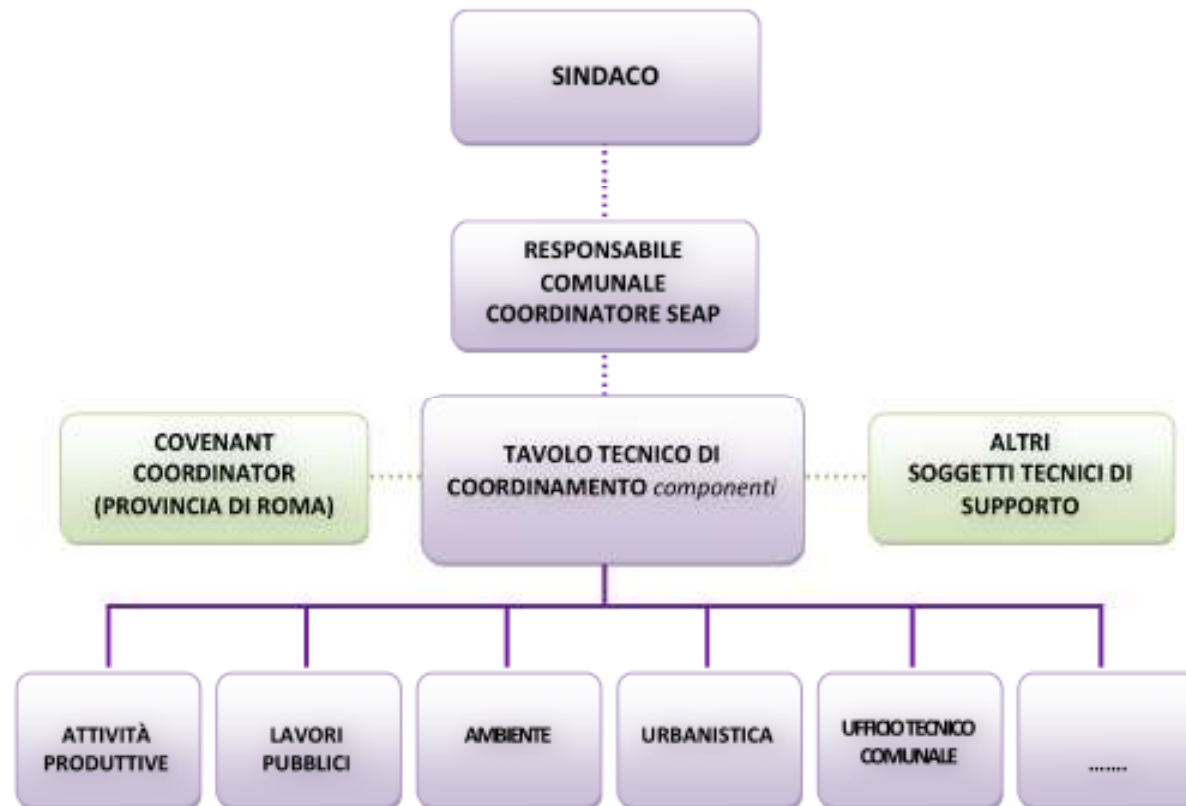
“Approcci, criteri e metodi nella pianificazione energetica sostenibile per il Patto dei Sindaci”



www.eumayors.eu

1. Presupposti della pianificazione: *governance* e partecipazione

1.1 Istituzione della struttura interna di coordinamento





“Approcci, criteri e metodi nella pianificazione energetica sostenibile per il Patto dei Sindaci”



www.eumayors.eu

1. Presupposti della pianificazione: *governance* e partecipazione

1.2 Attivazione del processo partecipativo

Livello del processo	Strumenti e azioni
1. Informazione ed educazione	<ul style="list-style-type: none">• Sito web• Newsletter• Brochure• Manifesti
2. Informazione e feedback	<ul style="list-style-type: none">• Teleconferenze• Incontri pubblici• Invio di questionari ad attori privilegiati
3. Consultazione e interazione	<ul style="list-style-type: none">• Workshop e distribuzione di questionari• focus group
4. Partnership	<ul style="list-style-type: none">• Stesura del Piano condiviso• Identificazione degli strumenti attuativi, dei tempi e delle risposte• Stipula di accordi
5. Implementazione e monitoraggio	<ul style="list-style-type: none">• Popolamento indicatori• Elaborazione di report• Incontri periodici su stato di avanzamento





“Approcci, criteri e metodi nella pianificazione energetica sostenibile per il Patto dei Sindaci”



www.eumayors.eu

2. Struttura e contenuti del documento di Piano

2.1 L'indice

Sintesi (Executive summary)

Quadro strategico

- Obiettivi e target

- Situazione attuale e visione al 2020

- Aspetti organizzativi e finanziari

Inventario dei consumi energetici e delle emissioni di CO2

- Metodologia d'inventario

- Il bilancio energetico/emissivo del territorio comunale

- Il bilancio energetico/emissivo dell'Amministrazione comunale

Azioni di Piano

- Edifici, attrezzature/impianti e industrie

- Trasporti

- Produzione locale di energia

- Teleriscaldamento/teleraffrescamento e cogenerazione

- Pianificazione territoriale

- Appalti pubblici

- Coinvolgimento di cittadini e portatori di interesse

- Gestione rifiuti e acque

Allegati





“Approcci, criteri e metodi nella pianificazione energetica sostenibile per il Patto dei Sindaci”



www.eumayors.eu

2. Struttura e contenuti del documento di Piano

2.1 Le schede d'azione

Intestazione	Si riportano il codice identificativo e il titolo dell'azione
Descrizione	Si fornisce una breve descrizione dell'azione, con particolare riferimento ai presupposti che hanno determinato il suo inserimento nel SEAP, agli obiettivi generali e alla rilevanza complessiva all'interno del Piano
Tempistica	Si indicano i tempi di realizzazione, in primo luogo distinguendo tra azioni a breve termine (2010-2013) e azioni a medio lungo termine; laddove l'azione è composta di diverse sub-azioni è opportuno indicare la tempistica di ognuna di esse
Risorse	Si indicano i costi economici connessi alla realizzazione dell'azione e i finanziamenti attivati o attivabili per la sua realizzazione; le risorse possono essere anche interne all'Amministrazione (generalmente personale), e almeno nel caso di azioni a breve termine l'eventuale fonte di finanziamento esterno va sempre indicata
Attori	Si indica in primo luogo il soggetto attuatore responsabile dell'azione, generalmente interno all'Amministrazione, a cui si aggiungono eventuali altre figure chiave che partecipano alla sua realizzazione o la promuovono
Impatti	Si fornisce una stima degli impatti attesi in termini di risparmio energetico prodotto, di produzione di energia rinnovabile e di riduzione delle emissioni di gas-serra; laddove possibile è opportuno anche illustrare le ricadute economiche per l'Amministrazione e il territorio comunale; in questa sezione è opportuno rendere esplicite quanto più possibile le assunzioni alla base delle stime
Monitoraggio	Si riporta una proposta di indicatori per il monitoraggio dell'attuazione dell'azione e degli impatti in termini di risparmio energetico e riduzione delle emissioni di gas-serra



www.eumayors.eu

“Approcci, criteri e metodi nella pianificazione energetica sostenibile per il Patto dei Sindaci”



2. Struttura e contenuti del documento di Piano

2.2 Criteri e metodi

- ✓ Piano e processo
- ✓ Verifica e monitoraggio
- ✓ Azioni a breve e medio termine
- ✓ Target minimo e target di piano
- ✓ Anno base, emissioni totali ed emissioni procapite
- ✓ Scenari 2020 e target di riduzione
- ✓ Valutazione degli impatti delle azioni di Piano





“Approcci, criteri e metodi nella pianificazione energetica sostenibile per il Patto dei Sindaci”



www.eumayors.eu

3. Check list delle principali azioni di Piano

Una lista di oltre 50 azioni con lo scopo di:

1. agevolare l'Amministrazione nel riconoscimento di azioni già intraprese o in corso di attivazione che possono essere inserite nel Piano;
2. suggerire una serie di azioni sulle quali l'Amministrazione, in accordo con cittadini e attori locali, pensa di potersi impegnare nel medio periodo.

Ogni azione viene presentata attraverso una scheda di sintesi contenente:

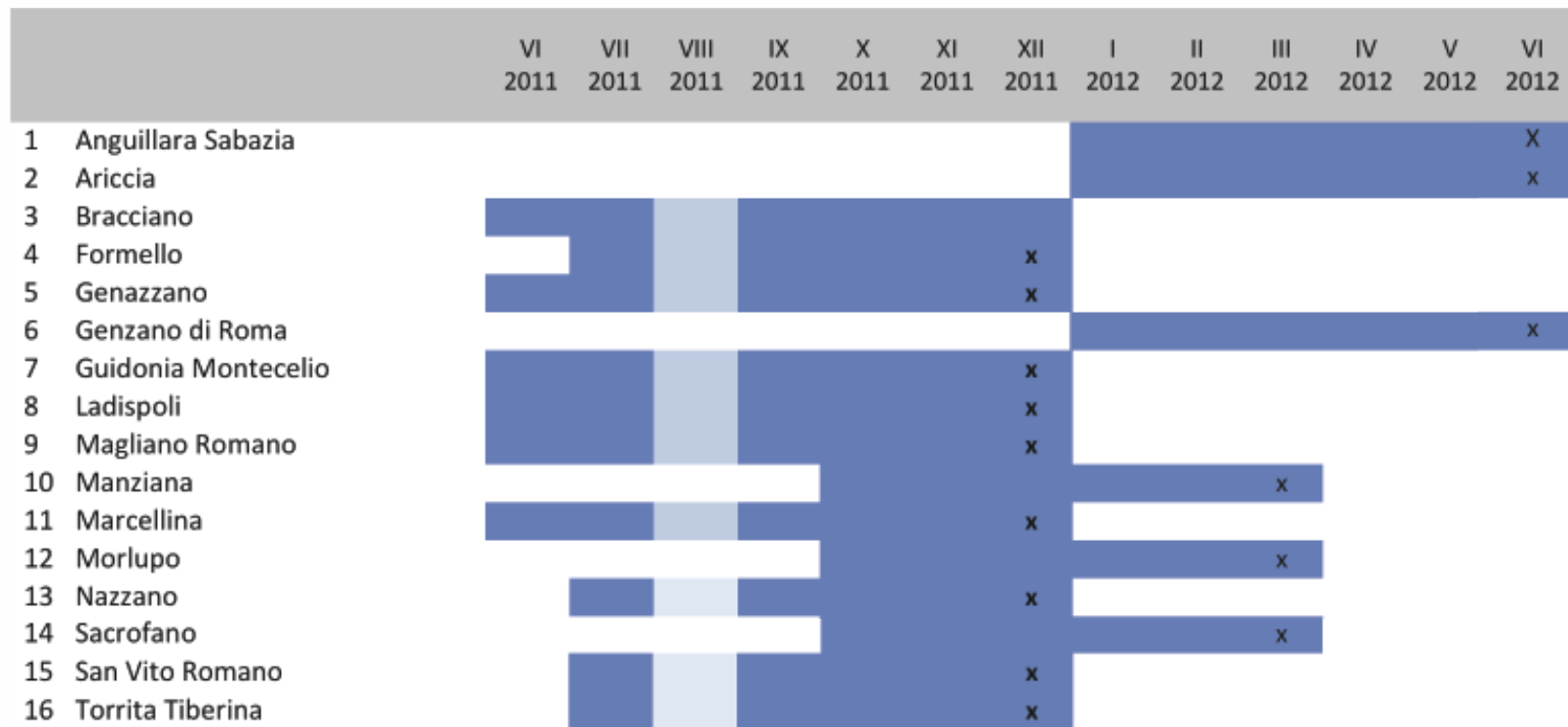
- I. una breve descrizione dell'azione proposta;
- II. informazioni sul ruolo svolto dall'Amministrazione comunale nella promozione/attuazione dell'azione;
- III. indicazioni su eventuali sistemi di finanziamento previsti a scala nazionale/regionale/provinciale;
- IV. un elenco delle azioni del PAES provinciale a vario livello connesse all'azione rendicontata;
- V. alcune note specifiche circa l'efficacia dell'azione e una descrizione dei principali obiettivi o indirizzi normativi in materia.





L'attività di "supporto diretto"

Attualmente l'attività di supporto diretto della Fondazione interessa 10 comuni che hanno l'obiettivo di trasmettere il PAES entro dicembre 2011. Altri sei comuni saranno supportati direttamente nella prima metà del 2012. In accordo con la Provincia di Roma, l'attività di supporto diretto è funzione della data di adesione e dalla disponibilità del Bilancio energetico-emissive.





L'attività di “supporto diretto”



L'Azione di supporto diretto prevede in estrema sintesi le seguenti fasi:

- 1) Inoltro ai Comuni del questionario “Indagine conoscitiva iniziale” (adeguamento struttura interna e partecipazione);
- 2) Acquisizione dei questionari ed eventuale attività di assistenza nel portare a termine la fase iniziale di “Avviamento”;
- 3) Inoltro ai comuni di un programma di lavoro che prevede un minimo di due incontri: il primo per definire le azioni 2013; il secondo per definire le azioni 2020 e discutere la Bozza di piano;
- 4) A valle del primo incontro viene stilata la lista delle azioni 2013 e richiesti all'Amministrazione comunale i dati necessari a costruire le relative schede e quantificare gli impatti;
- 5) A valle del secondo incontro, consolidate le azioni 2013, si approva la lista delle azioni 2020 e si procede alla elaborazione della prima bozza;
- 6) Supporto all'attività di comunicazione al pubblico della Bozza, eventuale revisione della stessa e chiusura del PAES in approvazione;
- 7) A valle dell'approvazione da parte del Consiglio comunale, inoltro del documento di Piano e dei moduli opportunamente compilati al CoMO





L'attività di "supporto diretto"



www.eumayors.eu

Stato di avanzamento al 30/09/2011

Codice Comune	Fase 1 "Avviamento"					
	Trasmissione Indagine conoscitiva		Risultati Indagine conoscitiva			
	Invio	Ricezione	Struttura Interna di Coordinamento	Processo partecipativo		
Mappatura stakeholder				Eventi pubblici	Sito web	
#1	09-06-11	21-06-11				
#2	07-07-11	25-07-11				
#3	09-06-11	04-08-11				
#4	09-06-11	16-06-11				
#5	08-06-11	22-06-11				
#6	08-06-11	06-09-11				
#7	08-06-11	02-08-11				
#8	07-07-11	18-07-11				
#9	07-07-11	20-07-11				
#10	07-07-11	29-07-11				





L'attività di "supporto diretto"



www.eumayors.eu

Stato di avanzamento al 30/09/2011

Codice Comune	BEI	Fase 2 "Pianificazione"			
		Elaborazione PAES			
		1° Incontro	Richiesta dati	Stato raccolta dati	2° Incontro
#1		06-07-11	28-07-11		05-08-2011 (svolto)
#2		21-09-11	28-09-11		fine ottobre
#3		22-09-11	23-09-11		metà Ottobre
#4		04-08-11	04-08-11		fine Settembre
#5		15-09-11	26-09-11		metà Ottobre
#6		23-09-11	03-10-11		metà Ottobre
#7					
#8		03-08-11	03/08/2011		metà Ottobre
#9		04-08-11	05/08/2011		metà Ottobre
#10		16-09-11	22/09/2011		metà Ottobre





L'attività di "supporto diretto"

Censimento provvisorio delle Azioni 2013

www.eumayors.eu

Ambito di intervento	Principali azioni realizzate o in fase di realizzazione	#1	#2	#3	#4	#5	#6	#7	#8	#9	#10
1. Edifici/attrezzature /impianti/industrie	Riqualificazione energetica illuminazione										
	Efficientamento energetico edifici PA										
	Sostituzione caldaie										
2. Trasporto	Sostituzione parco veicolari comunale										
	Potenziamento TPL										
	Promozione mobilità ciclabile e pedonale										
	Regolamentazione sosta ed accessi										
3. Produzione locale di energia	FV su scuole ed edifici pubblici										
	Diffusione fotovoltaico sul territorio										
4. Teleriscaldamento ...											
5. Pianificazione terr.	Adeguamento REC										
6. Appalti pubblici	Promozione di politiche di GPP										
7. Coinvolgimento di cittadini e dei soggetti interessati	Campagne locali di sensibilizzazione										
	Istituzione sportello energia										
	Corsi educazione ambientale										
8. Gestione rifiuti e acque	Sviluppo della Raccolta Differenziata										
	Prevenzione della produzione RU										
	Recupero energetico da impianti RU										
	Fontane ad uso pubblico ("case dell'acqua")										



Raccomandazioni



www.eumayors.eu

1. Portare a termine quanto prima l'adeguamento della struttura interna di coordinamento, prevedendone il coinvolgimento diretto nella fase di elaborazione del PAES;
2. Svolgere azioni di coinvolgimento e partecipazione, a cominciare da un evento pubblico con cittadini e portatori di interesse locale e dalla consultazione on-line della bozza di Piano;
3. Terminare nel minor tempo possibile la raccolta di dati e informazioni necessarie alla definizione delle azioni 2013, senza le quali non è possibile individuare le azioni a medio termine;
4. Concentrarsi sulla "stesura" del documento di Piano, individuando le azioni 2013 già attivate e le azioni 2020 che necessitano ulteriori approfondimenti a valle dell'inoltro del PAES (eventuali studi di fattibilità, valutazione dei costi, individuazione canali di finanziamento etc.).





Grazie per l'attenzione!

Contatti:

barbabella@susdef.it

Tel 06 20369603